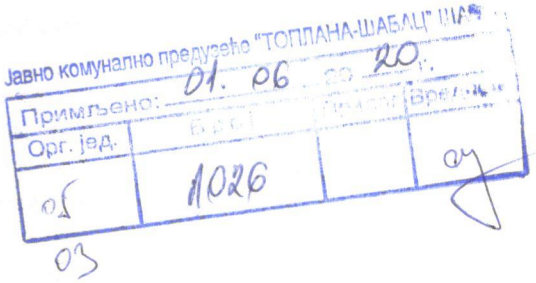
Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 404-02-2895/2020
Датум, 27.05.2020. године
Б е о г р а д



ЈКП „ТОПЛАНА – ШАБАЦ“

Ђуре Јакшића 1
Шабац

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца ЈКП „Топлана – Шабац“, број 01-563/20 од 18.05.2020. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга очитавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије.

О б р а з л о ж е њ е

Дописом, број 01-563/20 од 18.05.2020. године, који је у Управи за јавне набавке примљен дана 26.05.2020. године, наручилац ЈКП „Топлана – Шабац“ обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга очитавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео привредно друштво „Tehnomer“ доо, Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да један број корисника услуга грејања има индивидуално мерење утрошка топлотне енергије, и то мерењем путем турбинских мерила или делитеља на сваком појединачном грејном телу. Очитавање потрошње врши се даљински, одговарајућом опремом а резултати очитавања се шаљу на обраду да би у адекватном електронском формату били достављени ЈКП „Топлана - Шабац“ и били елемент израде рачуна. У претходном периоду ова услуга је била набавка на који се закон не примењује, а током 2019. закључен је уговор на основу преговарачког поступка. Елементи мерења програмирани су на такав начин да обраду података може вршити искључиво произвођач опреме, а очитавање и слање података заступник произвођача.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је, поред осталог, доставио следеће:

- Изјаву привредног друштва „Tehnomer“ доо, Београд у којој је наведено да уређаји за расподелу топлотне енергије произвођача „Techem“, поседују радио одашиљач са подацима који су криптовани како се не би могла вршити манипулација над њима. У истој наведено је да је само у систему за очитавање произвођача „Techem“, могуће извршити декрипцију и обраду ових података, те да једино привредно друштво „Tehnomer“ доо, Београд (бивши „Techem“ доо) може обавити услугу декрипције и обраде података на постојећим уређајима;
- Потврду произвођача Techem Energy Services GmbH, Немачка у којој је наведено да је његов ексклузивни пословни партнер у Републици Србији привредно друштво „Tehnomer“ доо, Београд те да исти има ексклузивно право за очитавање уређаја, припрему и дистрибуцију података са уређаја од 12.03.2020. године;
- Уговор о јавној набавци услуга очитавања елемената мерења утрошка топлотне енергије у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда број 01-1128/19 од 16.09.2019. године, закључен између наручиоца и привредног друштва „Tehnomer“ доо, Београд.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Чланом 36. став 2. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих набавку може извршити само одређени понуђач. Наиме, из приложене документације произлази да су елементи мерења програмирани на такав начин да обраду података може вршити искључиво произвођач опреме, а да очитавање и слање података може вршити искључиво заступник произвођача. Из приложене потврде произвођача Techem Energy Services GmbH, Немачка може се закључити да је привредно друштво „Tehnomer“ доо, Београд једини привредни субјект које може да пружи услуге очитавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије. Имајући у виду наведено, мишљења смо да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих предметну јавну набавку може да изврши само одређени понуђач, те да је основана примена преговарачког

поступка без објављивања позива за подношење понуда, прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени о испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић