



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-2810/19

Датум, 24.6.2019. године

Београд

Јавно конкурсно предложење: АНА-ФИЗИКА ШАБАЦ

01.07.19

| Бр. ред. | Име и презиме | Прилог: Број |
|----------|---------------|--------------|
| 103 | 1494 | |

ЖКП „ТОПЛАНА – ШАБАЦ“

Ђуре Јакшића 1
Шабач

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца ЖКП „Топлана – Шабач“, број 01-669/19 од 13.6.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга читавања елемената мерења индивидуалног утrophка топлотне енергије.

Образложење

Дописом, број 01-669/19 од 13.6.2019. године, који је у Управи за јавне набавке примљен 18.6.2019. године, наручилац ЖКП „Топлана – Шабач“ обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је набавка услуга читавања елемената мерења индивидуалног утrophка топлотне енергије. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео привредно друштво „Техномер“ д.о.о., Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да један број корисника услуга грејања има индивидуално мерење утrophка топлотне енергије, и то мерењем путем турбинских мерила или делитеља на сваком појединачном грејном телу. Очитавање потрошње врши се даљински, одговарајућом опремом а резултати читавања се шаљу на обраду да би у адекватном електронском формату били достављени ЖКП „Топлана - Шабач“ и били елемент израде рачуна. У претходном периоду ова услуга је била набавка на који се закон не примењује, а током 2018. закључен је уговор на основу преговарачког поступка спроведеног у складу са мишљењем УЈН бр. 404-02-2806/18, од 11.7.2018. године, којим се потврђује основаност примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива. Елементи мерења програмирани су на такав начин да обраду података

може вршити искључиво произвођач опреме, а читавање и слање података заступник произвођача.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је, поред осталог, доставио:

- копију Изјаве потенцијалног понуђача у којој је наведено да уређаји за расподелу топлотне енергије произвођача „Techem“ поседују радио одашиљач са подацима који су криптовани како се не би могла вршити манипулација над њима. У истој потврди наведено је да је само у систему за читавање произвођача „Techem“ могуће извршити декрипцију и обраду ових података, те да једино „Tehnomer“ д.о.о. (бивши „Techem“ д.о.о.) може обавити услугу декрипције и обраде података на постојећим уређајима;
- копију Потврде произвођача Techem Energy Services GmbH у којој је наведено да је његов ексклузивни трговински партнер у Републици Србији привредно друштво „Tehnomer“ д.о.о, те да исти има ексклузивно право за читавање уређаја, припрему и дистрибуцију података са уређаја од 3.4.2019. године;
- копију Уговора о јавној набавци услуга читавања елемената мерења утрошка топлотне енергије у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда закључен између ЈКП „Топлана – Шабац“ Шабац и „Tehnomer“ д.о.о Београд, број 01-1280/18 од 1.10.2018.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Чланом 36. став 2. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих набавку може извршити само одређени понуђач. Наиме, из образложења захтева за мишљење и приложене документације произлази да су елементи мерења програмирани на такав начин да обраду података може вршити искључиво произвођач опреме, а да читавање и слање података може вршити искључиво заступник произвођача. Из приложене потврде произвођача Techem Energy Services GmbH може се закључити да је привредно друштво „Tehnomer“ д.о.о, као његов ексклузивни партнер који има ексклузивна права у области читавања уређаја, припреме и дистрибуције података са уређаја, једино које може да пружи услуге читавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије. Имајући у виду наведено, мишљења смо да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих предметну јавну набавку може да изврши само одређени понуђач, те да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени о испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић

