



Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ  
Бр. 404-02-64/16  
Датум, 07.04.2016. године  
Београд

475

H. J

Јавно комунално предузеће "ТОПЛАНА-ШАБАЦ" ШАБАЦ

Примљено:	12.04.16	г.
Сиглас:	(05)(03)	Примлог/Брод/Лист

### ЈКП „ТОПЛАНА – ШАБАЦ“

Ђуре Јакшића 1  
Шабац

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца ЈКП „Топлана – Шабац“, број 01-3/16 од 08.01.2016. године и допуне захтева, број 01-492/16 од 29.03.2016. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

#### Мишљење

**ОСНОВАНА** је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга читавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије.

#### Образложење

Дописом, број 01-3/16 од 08.01.2016. године, наручилац ЈКП „Топлана – Шабац“ обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је набавка услуга читавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео привредно друштво „Техномер“ д.о.о., Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да један број корисника услуга грејања има индивидуално мерење утрошка топлотне енергије, и то мерењем путем турбинских мерила или делитеља на сваком појединачном грејном телу. Очитавање потрошње врши се даљински, са одговарајућом опремом а резултати читавања се шаљу на обраду да би у адекватном електронском формату

били достављени ЈКП „Топлана - Шабац“ и били елемент израде рачуна. Елементи мерења програмирани су на такав начин да обраду података може вршити искључиво произвођач опреме, а читавање и слање података заступник произвођача. У претходном периоду ова услуга била је набавка на коју се ЗЈН не примењује, на основу Уговора о продаји и читавању елемената мерења закљученог 03.09.2012. године са привредним друштвом „Techem“ д.о.о. Промена добављача подразумевала би немогућност читавања и обраде података или инсталацију нових елемената мерења утрошка топлотне енергије, што би било економски неоправдано и представљало непотребан нов трошак везан за измену елемената мерења за 600 корисника услуге грејања који имају могућност плаћања испоручене топлотне енергије по индивидуалној потрошњи.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је доставио изјаву потенцијалног понуђача у којој је наведено да уређаји за расподелу топлотне енергије произвођача „Techem“ поседују радио одашиљач са подацима који су криптовани како се не би могла вршити манипулација над њима. У истој потврди наведено је да је само у систему за читавање произвођача „Techem“ могуће извршити декрипцију и обраду ових података, те да једино „Technomer“ д.о.о. (бивши „Techem“ д.о.о.) може обавити услугу декрипције и обраде података на постојећим уређајима. Поред наведене изјаве, у прилогу захтева достављена је и копија Уговора о набавци опреме за мерење и регулацију потрошње топлотне енергије, број 01-1164/12 од 03.12.2012. године.

Дописом Управе за јавне набавке број 404-02-64/16 од 14.01.2016. године наручиоцу је указано на потребу да захтев за мишљење уреди тако што ће доставити потврду предметне опреме, из које се може закључити да је привредно друштво „Technomer“ д.о.о., Београд једино које може да пружи услуге читавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије, потребно је да захтев за мишљење у том смислу уредите.

У прилогу допуне захтева наручилац је доставио потврду произвођача Techem Energy Services GmbH у којој је наведено да је његов ексклузивни трговински партнер у Републици Србији привредно друштво „Technomer“ д.о.о., те да исти има ексклузивно право за читавање уређаја, припрему и дистрибуцију података са уређаја .

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Чланом 36. став 2. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих набавку може извршити само одређени понуђач. Наиме, из образложења захтева за мишљење произлази да су елементи мерења програмирани су на такав начин да обраду података може вршити искључиво произвођач опреме, а да читавање и слање података може вршити искључиво заступник произвођача. Из приложене потврде произвођача Techem Energy Services GmbH може се закључити да је привредно друштво „Technomer“ д.о.о., као његов ексклузивни партнер, који има ексклузивна права у области читавања уређаја, припреме и дистрибуције података са уређаја, једино које може да пружи услуге читавања елемената мерења индивидуалног утрошка топлотне енергије. Имајући у виду наведено, мишљења смо да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих предметну јавну набавку може да испуни само одређени понуђач, те да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, на основу члана 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени о испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.



ДИРЕКТОР

др Предраг Јовановић